УТВЕРЖДЕН

 заключением Общественного совета при Комитете по делам ЗАГС при Правительстве Удмуртской Республики от 3 февраля 2020 г.

**Доклад**

**об антимонопольном комплаенсе в Комитете по делам ЗАГС при Правительстве Удмуртской Республики**

 Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее – Указ № 618):

 1) высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации поручено:

 обеспечить внесение изменений в положения об органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, предусматривающих приоритет целей и задач по содействию развитию конкуренции на соответствующих товарных рынках;

 принять меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

 2) утвержден Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы.

 В целях реализации указанного Национального плана принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, которым органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано создать и организовать систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

 Во исполнение положений указанных актов в Удмуртской Республике принято распоряжение Главы Удмуртской Республики от 18.02.2019 № 32-РГ «О внедрении системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики (антимонопольного комплаенса)», согласно которому руководителям исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики поручено до 01.09.2019 принять правовые акты об организации системы антимонопольного комплаенса.

Исходя из положений законодательства, осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния хозяйствующими субъектами не предусмотрено. В Комитете риск нарушения антимонопольного законодательства возможен при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд. Данным направлением деятельности занимается контрактная служба Комитета по делам ЗАГС при Правительстве Удмуртской Республики.

 Вместе с тем, 17.06.2019 Комитетом принят приказ № 71 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольном комплаенсе) в Комитете по делам ЗАГС при Правительстве Удмуртской Республики» (далее – Приказ № 71), в соответствии с которым:

 в Комитете создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольном комплаенсе);

 утверждено Положение об организации в Комитете по делам ЗАГС при Правительстве Удмуртской Республики системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса);

 определено должностное лицо, отвечающее за внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) деятельности Комитета, осуществляющее контроль за ее исполнением.

 С Приказом № 71 сотрудники Комитета письменно ознакомлены. Все вновь принимаемые сотрудники Комитета с документом знакомятся под роспись, им разъясняются основные положения антимонопольного комплаенса.

 Кроме того, в целях организации системы антимонопольного комплаенса, в Комитете в 2019 году приняты:

 приказ Комитета от 01.10.2019 № 102 «Об утверждении Карты комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в Комитете по делам ЗАГС при Правительстве Удмуртской Республики, Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Комитете по делам ЗАГС при Правительстве Удмуртской Республики»;

 Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса Комитета по делам ЗАГС при Правительстве Удмуртской Республики на 2019 год, утвержденные председателем Комитета по делам ЗАГС при Правительстве Удмуртской Республики от 11.11.2019 (далее – Ключевые показатели).

Согласно п.27 Приказа № 71 Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

1) о результатах проведенной оценки рисков нарушения Комитетом антимонопольного законодательства;

2) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Комитетом антимонопольного законодательства;

3) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

 Указанные положения соотносятся с методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р.

 Итак, во-первых, в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями Комитета, по своему направлению деятельности, проведены следующие мероприятия:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Комитета за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) – нарушений не установлено (в т.ч. дела о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждались, должностные лица к административной ответственности не привлекались, предупреждения не выдавались);

б) анализ нормативных правовых актов Комитета - нарушений не установлено, нормативные документы регулярно и своевременно приводятся в соответствие с законодательством;

в) анализ проектов нормативных правовых актов Комитета – при разработке проектов нормативных правовых актов, разработчиком которых выступает Комитет, учитываются нормы антимонопольного законодательства, в отношении проекта проводится правовая экспертиза, проекты размещаются в установленном порядке на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Замечаний и предложений не поступало;

г) мониторинг и анализ практики применения Комитетом антимонопольного законодательства – антимонопольное законодательство регулярно мониторится Контрактной службой Комитета по делам ЗАГС при Правительстве Удмуртской Республики, на рабочих совещаниях и профильных учебах обсуждаются новшества;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства – мониторинг судебной практики, правовых актов Комитета.

 Во-вторых, в целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства Комитетом утвержден План мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Комитете по делам ЗАГС при Правительстве Удмуртской Республики (приказ Комитета от 01.10.2019 № 102), в рамках которого структурными подразделениями Комитета, по своему направлению деятельности, на регулярной основе осуществляются:

 анализ нормативных правовых актов Комитета, проектов нормативных правовых актов Комитета на предмет соответствия антимонопольному законодательству;

 мониторинг и анализ практик правоприменения антимонопольного законодательства (в т.ч. правовая система «КонсультантПлюс», официальные сайты Управления Федеральной антимонопольной службы
по Удмуртской Республике и управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Приволжском федеральном округе);

 повышение квалификации по законодательству о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (2 чел. в 2019 г. - программа «Управление государственными и муниципальными закупками», в 2018 г. – 5 чел. по программам «Совершенствование системы государственного управления в Удмуртской Республике», «Обучение специалистов государственных заказчиков работе в Модуле «Малые закупки»).

 Также в семинарах, организуемых Министерством экономики Удмуртской Республики и Управлением ФАС по Удмуртской Республике в 2018, 2019 годах по вопросу антимонопольного законодательства, приняли участие 2 сотрудника Комитета.

 В-третьих, к вопросу о достижении Комитетом Ключевых показателей:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование ключевого показателя** | **Определение значения ключевого показателя (балл)** | **Фактическое значение ключевого показателя (балл)** |
| 1. | Наличие утвержденного правового акта Комитета об антимонопольном комплаенсе | 0-правовой акт не принят;*1- правовой акт принят;*2-в отчетном периоде в правовой акт вносились изменения, направленные на совершенствование системы антимонопольного комплаенса | 1 |
| 2. | Определение уполномоченного подразделения (должностного лица) | 0-уполномоченное подразделение (должностное лицо) не определено;1-уполномоченное подразделение (должностное лицо) определено;*2-уполномоченное подразделение (должностное лицо) определено и ведет активную работу по профилактике и предупреждению нарушений* | 2 |
| 3. | Утверждение карты комплаенс-рисков  | 0-карта не утверждена;*1- карта утверждена;*2-карта актуализируется | 1\* |
| 4. | Работа по выявлению и оценке нарушений антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения, определение вероятности их возникновения (в том числе за предшествующие 3 года)  | 0-работа по проведению рисков не проводится;1-риски выявлены только при внедрении антимонопольного комплаенса;*2-риски выявляются на постоянной основе, актуализируется вероятность их возникновения* | 2 |
| 5. | Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в Комитете | 0-мониторинг и анализ не проводятся;1-мониторинг и анализ проводятся только при внедрении антимонопольного комплаенса;*2- мониторинг и анализ проводятся на постоянной основе* | 2 |
| 6. | Утверждение плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков | 0-план мероприятий не утвержден;*1-план мероприятий утвержден;*2-план мероприятий актуализируется | 1\* |
| 7. | Обучение государственных гражданских служащих Удмуртской Республики в Комитете (далее - служащий) (работников) требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса  | 0-обучение не проводится;1-проводится вводный (первичный) инструктаж;*2-проводится вводный и целевой (внеплановый) инструктаж* | 2 |
| 8. | Консультирование служащих (работников), руководства Комитета по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом | 0-консультирование не проводится;*1-консультирование проводится;*2-консультирование проводится, по итогам консультирования вопросы обобщаются  | 1 |
| 9. | Анализ нормативных правовых актов Комитета (далее - НПА) на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства при проведении мониторинга НПА и мониторинга их правоприменения | 0-мониторинг и анализ не проводятся;*1- мониторинг и анализ проводятся на постоянной основе* | 1 |
| 10. | Размещение проектов НПА, разработанных Комитетом в течение 2019 года, на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» либо в ГИС УР «Интернет-портал для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов Удмуртской Республики» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» | 0-проекты НПА не размещаются или размещаются без возможности сбора замечаний и предложений организаций и граждан по данным НПА;*1-проекты НПА размещаются, предусмотрена возможность сбора замечаний и предложений организаций и граждан по данным НПА* | 1 |
| 11. | Информирование председателя Комитета о локальных актах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства, противоречить антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу | 0-локальные акты не анализируются;*1-локальные акты анализируются, информация доводится до председателя Комитета;*2- локальные акты анализируются, информация доводится до председателя Комитета и до служащих (работников) | 1 |
| 12. | Выявление конфликта интересов в деятельности служащих (работников) и структурных подразделений Комитета, разработка предложений по их исключению, проведение служебных проверок | 0-работа по выявлению конфликта интересов, служебные проверки не проводятся;*1-работа по выявлению конфликта интересов, служебные проверки проводятся на постоянной основе;*2- работа по выявлению конфликта интересов, служебные проверки проводятся на постоянной основе, разрабатываются предложения по устранению нарушений, информация доводится до служащих (работников) | 1 |
| 13. | Доклад об антимонопольном комплаенсе | 0-доклад не подготовлен;1-доклад подписан председателем Комитета;*2- доклад подписан председателем Комитета и утвержден Общественным советом при Комитете по делам ЗАГС при Правительстве Удмуртской Республики*  | 2 |
| 14. | Снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Комитета по сравнению с прошлым годом | 0-количество нарушений по сравнению с прошлым годом увеличилось, осталось на прежнем уровне;1-количество нарушений по сравнению с прошлым годом снизилось;*2-нарушения в отчетном году отсутствуют*  | 2 |
| Итого: | 20 |

 \*мероприятия осуществлены в 2020 году.

 Оценка эффективности антимонопольного комплаенса от 20 до 26 баллов указывает на высокий уровень эффективности антимонопольного комплаенса, однако имеется ряд моментов, на которые следует обратить внимание. Не достижение максимального балла, в части, объясняется:

 не профильным функционалом предмета антимонопольного комплаенса деятельности Комитета;

 введением системы антимонопольного комплаенса только во втором полугодии 2019 года;

 недостаточностью опыта и навыков у уполномоченного должностного лица, руководителей структурных подразделений по осуществлению антимонопольного комплаенса.

Председатель Комитета Л.А. Попова